

ВЪТРЕШНИ ПРАВИЛА
за регистриране и работа по сигналите за корупция и/или конфликт
на интереси, подадени в Министерството на енергетиката, и
за защита на лицата, подали такива сигнали

Раздел I
Общи положения

Чл. 1. (1) Вътрешните правила регламентират условията и реда за работа в Министерството на енергетиката при получаване, регистриране и проверка на сигналите за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси.

(2) Вътрешните правила регламентират дейността на Инспектората при изпълнението на функциите по чл. 46, ал. 4, т. 3 и т. 7 от Закона за администрацията и чл. 13, ал. 5, т. 2 и т. 3 от Устройствения правилник на Министерството на енергетиката, и имат за цел осигуряване защита на лицата, подали сигнали за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси, чрез предприемане на конкретни мерки за това.

Чл. 2. (1) Сигналите за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси, се приемат чрез „Пощенска кутия за подаване на сигнали, съдържащи твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси срещу служители на Министерство на енергетиката“, намираща се на партерния етаж в сградата на министерството и на електронния адрес на Инспектората - „*inspectorate@me.government.bg*“.

(2) Постъпилите в министерството по какъвто и да е друг начин сигнали, съдържащи твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси се насочват незабавно към ръководителя на Инспектората, без да бъдат регистрирани в деловодството.

(3) Сигналите следва да отговарят на изискванията на Глава десета от Закона за Сметната палата.

(4) Инспекторатът води регистър на постъпилите в Министерството на енергетиката сигнали за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси.

(5) В регистъра по ал. 3 се посочва: пореден номер и дата на постъпване на сигнала; вида на сигнала и информация за съдържанието му; имената на подателя на сигнала; имената и длъжността на служителя, срещу когото е подаден сигнала; имената и длъжността на инспектора, на когото сигнала е разпределен за работа; информация за предприетите действия, във връзка с постъпилия сигнал; актове за образуване/прекратяване на производство по установяване на конфликт на интереси; актове за наличие или липса на конфликт на интереси; писма до компетентни органи и до подателя на сигнала и др.

Раздел II
Ред за работа по сигнали за корупция, корупционни прояви и/или
конфликт на интереси

Чл. 3. (1) Ръководителят на Инспектората определя двама инспектори, които да изземват постъпилите в пощенската кутия сигнали. Пощенската кутия се проверява най-малко веднъж седмично.

(2) Ключът за отваряне на пощенската кутия се съхранява от определените по ал. 1 инспектори.

(3) За отварянето на пощенската кутия и изземването на сигналите се съставя протокол (Приложение 1 към настоящите вътрешни правила).

(4) Ръководителят на Инспектората определя инспектор, който ежедневно да проверява постъпилите на електронния адрес на Инспектората - *inspectorate@me.government.bg* сигнали за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси.

Чл. 4. (1) Постъпилият сигнал и протокола по чл. 3, ал. 3 се представят на ръководителя на Инспектората.

(2) Ръководителят на Инспектората отваря плика, запознава се с изложеното в сигнала и разпорежда предварително проучване, с цел преценка за реда на решаването му. Предварителното проучване се извършва от инспектор, определен от ръководителя.

(3) Определеният по реда на ал. 2 инспектор, регистрира сигнала в регистъра по чл. 2, ал. 5.

Чл. 5. (1) При определяне вида на сигнала като такъв за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси, се взема предвид начинът, по който същият е класифициран от неговия подател.

(2) Когато в сигнала е използван един от следните изрази: „корупция“; „конфликт на интереси“; „подкуп“; „парична облага“; „даване/получаване на пари и/или друга облага“; „частен интерес“ и др. подобни, същият задължително се класифицира като сигнал, съдържащ твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси.

Чл. 6. В случай, че данните изложени в сигнала не се отнасят за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси, същият не се регистрира в регистъра по чл. 2, ал. 5, а се предава в деловодството на министерството за регистрация, като сигнал постъпил по реда на Глава осма от Административнопроцесуалния кодекс.

Чл. 7. Анонимни сигнали не се разглеждат и не се препращат по компетентност.

Чл. 8. (1) Предварителното проучване по чл. 4, ал. 2 включва: извършване на проверка в дирекция „Човешки ресурси, административно и информационно обслужване“, с цел установяване дали лицето, посочено в сигнала е служител на министерството; изискване на допълнителна информация от съответното структурно звено и анализ на същата; изготвяне на докладна записка до ръководителя на Инспектората, с предложение за реда на решаването на сигнала и средствата за изясняване на случая.

(2) Предварителното проучване се извършва в срок до 5 работни дни.

Чл. 9. (1) Въз основа на резултатите от предварителното проучване, ръководителят на Инспектората изготвя доклад до министъра на енергетиката за постъпилия в министерството сигнал за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси. В доклада се предлага редът за решаването на сигнала и средствата за изясняване на случая.

(2) Когато в доклада по ал. 1 е направено предложение за извършване на проверка от Инспектората, към него се прилага и проект на заповед на министъра на енергетиката за извършване на извънпланова проверка.

(3) Когато сигналът е очевидно неоснователен/несъстоятелен, в доклада по ал. 1 се прави мотивирано предложение същият да не се разглежда.

(4) Когато сигналът, съдържащ твърдения за корупция и корупционни прояви не е от компетентността на Министерството на енергетиката, същият не по-късно от 7 дни от постъпването му се препраща на компетентния орган. Към доклада по ал. 1 се прилага и проект на писмо за препращането на сигнала и за уведомяване на неговия подател.

Чл. 10. Разглеждането (проверката) на сигналите, съдържащи твърдения за конфликт на интереси и/или искания за установяване на конфликт на интереси, се разглеждат по реда на Наредбата на Министерския съвет по § 1а, ал. 6 от Допълнителните разпоредби на Закона за Сметната палата.

Чл. 11. (1) Разглеждането (проверката) на сигналите за корупция и корупционни прояви се извършва от Инспектората, въз основа на заповед на министъра на енергетиката за извършване на извънпланова проверка.

(2) При извършване на проверката по ал. 1, служителите на Инспектората прилагат разпоредбите на Глава осма от Административнопроцесуалния кодекс и изискванията на утвърдените от министъра на енергетиката Вътрешни правила за дейността на Инспектората на Министерство на енергетиката.

(3) Когато при проверката на сигналите е необходимо да се изиска допълнителна информация и документи от структурни звена на министерството или от други ведомства, органи или организации, Инспекторатът предприема действия за това, като съдържанието на изготвения изходящ документ, не следва да съдържа данни, за лицето подало сигнали и твърденията в него.

(4) Ръководителите на структурни звена в министерството, ангажирани пряко или косвено със събирането, изготвянето и предоставянето на информация и документи, изискани по ал. 3, са длъжни да ги предоставят на Инспектората, във възможно най-кратки срокове.

Чл. 12. За установяване на фактите и обстоятелствата, изложени в сигнала за корупция и корупционни прояви, могат да се използват всички средства, които не са забранени от закона.

Чл. 13. Решението по сигналите за корупция и корупционни прояви се взема, след като се изясни случаят и се обсъдят обясненията и възраженията на заинтересованите лица.

Чл. 14. За резултатите от извършената извънпланова проверка по чл. 11, ал. 1 се изготвя доклад до министъра на енергетиката. Докладът съдържа констатации, анализ на причините и условията за установените нарушения, изводи и препоръки (мерки за отстраняването на нарушенията). Към доклада се прилага проект на отговор до подателя на сигнала.

Чл. 15. (1) Делата от проверките по сигнали, съдържащи твърдения за корупция и корупционни прояви се съхраняват в архива на Инспектората.

(2) При необходимост и след санкция на ръководителя на Инспектората, архивираните дела от тези проверки могат да бъдат предоставени на инспекторите, като този факт се отразява в описа на делото. При връщането им в архива се отразяват датата и имената на лицата, запознали се с документите.

Раздел III

Защита на лицата, подали сигнали за корупция и/или конфликт на интереси

Чл. 16. Лицата, подали сигнали в Министерството на енергетиката, съдържащи

твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси не могат да бъдат преследвани за това.

Чл. 17. (1) Действията по защитата на лицата, подали сигнали, съдържащи твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси се предприемат от момента на подаване на сигнала до отпадане на необходимостта от това.

(2) Всички служители на Министерството на енергетиката, чиито служебни задължения, пряко или косвено им позволяват достъп до информацията, касаеща личните данни на подателя на сигнала, както и до изложените обстоятелства в него са задължени да предприемат конкретни действия по ал. 1.

Чл. 18. (1) Със защитата, предвидена в чл. 16 се ползват и служителите на Министерството на енергетиката, подали сигнал за наличие на корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси.

(2) Лице, срещу което са предприети действия по преследване заради това, че е подало сигнал за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси може да защити правата си и по съдебен ред.

Чл. 19. (1). Защитата на лицата, подали сигнали, съдържащи твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси се осъществява, чрез извършване на контрол при постъпването, регистрирането, движението, разпределянето, разглеждането, препращането и произнасянето по тези сигнали, и е насочена към:

1. неразкриване самоличността на лицето, подало съответния сигнал;
2. неразгласяване на лични данни за лицето, подало сигнала, станали известни в хода на изпълнение на служебните задължения при реализирането на посочените дейности;
3. неразкриване на обстоятелствата и твърденията, изложени в сигнала;
4. неразгласяване на лични данни и обстоятелства, посочени в сигнала, но касаещи други лица, различни от неговия подател;
5. опазване на всички писмени документи, предоставени/изготвени при и/или по повод движението, разглеждането, препращането на сигнала, както и неразгласяване на съдържащата се в тях информация, констатации и предложения;
6. предприемането на мерки за опазване достойнството на подателя на сигнала, включително и мерки, насочени към предотвратяване на действия, чрез които му се оказва психически и/или физически тормоз, при наличие на данни за това.

(2) Контролът по изпълнението на ал. 1 се осъществява от:

1. прекия ръководител на служителя, който има достъп до сигнала по повод неговото постъпване, регистриране, движение, разпределяне, разглеждане, препращане и произнасянето по него;
2. председателя на комисията, извършваща проверка на твърденията в сигнала.

Чл. 20. Механизмите, осигуряващи контрол при постъпването, регистрирането, движението, разпределянето, разглеждането, препращането и произнасянето по сигнали, съдържащи твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси са:

1. вменяване на конкретни задължения и отговорности на отделни служители на министерството и ангажирането им при реализирането на процесите, свързани със събирането, съхраняването, използването и предоставянето на информация, при и/или по повод работата по тези сигнали;
2. осъществяване на контрол, относно своевременното извършване на конкретните действия по преглед, проверка и докладване от служителите по т. 1.

Чл. 21. На подателите на сигнали, съдържащи твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси, се гарантира защита чрез мерки, ограничаващи достъпа до информацията, съдържаща се в сигнала и до информацията, събрана при проверката на сигнала, както и запазване в тайна на самоличността на подателя на сигнала, като:

1. Ограничаване на достъпа до получаваните сигнали;
2. Ограничаване на кръга от служебни лица, до които се насочват писмените сигнали;
3. Ограничаване на достъпа до заповедите на министъра за проверка на сигнали;
4. Ограничаване на достъпа до доклада с резултатите от проверката по сигнали;
5. Ограничаване на кръга служебни лица, на които се предоставя информация за резултатите от извършена проверка по сигнал.

Чл. 22. Преписките, образувани по сигнали, съдържащи твърдения за корупция и корупционни прояви се разглеждат приоритетно, като резултатите се представят незабавно на министъра.

Чл. 23. Служител, срещу който е подаден сигнал, се отстранява от разглеждането му, като се предприемат действия по ограничаване на всякакъв достъп на този служител до информацията и документите, свързани със сигнала. Отстраняването се извършва от прекия ръководител на служителя.

Чл. 24. Всяко нарушение на настоящите Вътрешни правила е основание за търсене на дисциплинарна отговорност, съгласно разпоредбите на Закона за държавния служител и Кодекса на труда.

Чл. 25. (1) Публикуването на информация за подадени сигнали, които съдържат твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси, се извършва като се оповестяват данни за: броя на подадените сигнали, синтезирана информация за направените твърдения; броя основателни и неоснователни твърдения/сигнали (без посочване на данни за подателите и звената/служителите).

(2) Информацията по ал. 1 се публикува периодично на интернет страницата на министерството в рубрика „Антикорупция“, раздел „Връзка с Инспектората“.

Чл. 26. (1) Настоящите Вътрешни правила да се доведат до знанието на всички служители на Министерство на енергетиката, за сведение и изпълнение.

(2) При назначаване на служител за първи път в администрацията на Министерство на енергетиката, ръководителят на съответното структурно звено следва да го запознае с настоящите Вътрешни правила.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 1. Настоящите Вътрешни правила влизат в сила от датата на утвърждаването им.