

**Формуляр за ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО\***

\* Приложете към формуляра допълнителна информация, доказваща оценката

**Институция:** Министерство на енергетиката

**Нормативен акт:** Проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 181 на Министерския съвет от 2009 г. за определяне на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност (обн., ДВ, бр. 59 от 2009 г., изм. и доп., ДВ, бр. 71 и 77 от 2011 г., бр. 67 от 2012 г., бр. 5 и 21 от 2013 г., бр. 107 от 2014 г., бр. 28 и 57 от 2015 г., бр. 22, 27 и 51 от 2016 г., бр. 86 от 2017 г., ДВ. бр. 9 от 20.19 г.)

**Контакт за въпроси:**

Иван Маринов - директор на дирекция „Сигурност на енергоснабдяването и управление на кризисни ситуации“ в Министерство на енергетиката

**Телефон:**

02/92 63 228

[i.marinov@me.govemraent.bg](mailto:i.marinov@me.govemraent.bg)

**1. Дефиниране на проблема:**

Предложените допълнения и поправки за изменения и допълнения в раздел VI Сектор „Енергетика“ от Списъка на стратегически обекти и дейности от значение за националната сигурност - Приложение към чл.1, ал.1 на Постановление №181 на Министерски съвет от 2009 г. за определяне на стратегически обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност, са изготвени в изпълнение на т.3 от Решение на Народното събрание на Република България от 17 май 2018 г по Доклада за дейността на Временната комисия за установяване на всички факти и обстоятелства във връзка с приватизацията и планираната продажба на дружествата на ЧЕЗ Груп в България. Включването на дейността „разпределение на електрическа енергия“, диспечерските пунктове за управление на електроразпределителната мрежа и Електрическа подстанция София -център, 110/10 kV на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД в раздел VI Сектор „Енергетика“ ще допринесе за по-сигурното управление и експлоатация на електроразпределителните мрежи на страната. Определянето им като стратегически обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност, ще осигури допълнителна защита и превенция от такива престъпления като тероризъм и кибератаки. Тези обекти съгласно Закона за държавна агенция „Национална сигурност“ и Правилника за неговото приложение ще бъдат под прякото наблюдение, защита и контрол от страна на агенция „Национална сигурност“.

**1.1 Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които оправдават нормативната промяна.**

Ключовите обекти от сектор енергетика са диспечерските центрове на „Електроразпределение Юг“ ЕАД, „Електроразпределение Север“ ЕАД и „ЧЕЗ Разпределение България АД“, които на практика осъществяват оперативното управление на електроразпределителните дружества в страната. С придобиването им на статут на стратегически обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност, те получават допълнителна защита против престъпни посегателства, като в съответствие с чл. 6 ал. 1 т.б и чл. 40 а от Закона за държавна агенция „Национална сигурност“ (ЗДАНС) ДАНС ще осъществи пряк контрол и защита на тези обекти като обекти, придобили статут на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност. Това обхваща мерките за сигурност и режима на достъп до стратегическите зони в

стратегическите обекти и зоните, свързани с изпълнението на стратегическите дейности, което ще доведе до повишаване на степента на енергийната сигурност на страната и обезпечаването на безпроблемно снабдяване с електрическа енергия на потребителите в страната.

**1.2.Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)**

Чл.69 от Закона за енергетиката (ЗЕ) предвижда, че енергийните предприятия са длъжни да извършват дейността си в интерес на обществото и на отделните клиенти и в съответствие с изискванията на този закон и другите нормативни актове, като обезпечават сигурността на снабдяването, включително защита на обектите, представляващи критична инфраструктура в енергетиката, непрекъснатостта и качеството на електрическата енергия, опазването на околната среда, живота, здравето и собствеността на гражданите. Енергийните дружества притежават свои средства за защита на важните обекти като диспечерски центрове - собствена физическа охрана или СОД, изградени системи за видео и аудио наблюдение и собствени компютърни мрежи, които имат защита от нерагламентиран външен достъп.

От друга страна придобиването на всички основни активи и дейности на енергийните дружества на статут на стратегически дейности и обекти от значение за националната сигурност би довело до значителни неблагоприятни последици, като значително увеличаването на разходите за охрана на обектите, чрез увеличаването на физическата охрана, на места където дружествата сега използват технически средства и СОТ. Това увеличаване на средствата за охраната на активите на дружествата би довело до прилагането на чл. 35 от Закона за енергетиката (ЗЕ), съгласно който енергийните предприятия могат да предявят искане за компенсирание на разходи, произтичащи отналожени им задължения към обществото, включително свързани със сигурността на снабдяването, защитата на околната среда и енергийната ефективност, като за такива разходи се приемат произтичащите от задължения, свързани със защитата на обекти, представляващи критична инфраструктура в енергетиката -което на практика бе довело до повишаване на цената на електроенергията за потребителите.

Получавайки статут на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност, на една част от активите и дейността „разпределение на електрическа енергия" енергийните дружества попадат под прекия контрол на ДАНС по отношение на физическа сигурност и достъп в районите на обектите, което би довело до спестяването на разходите по обезпечаване на охраната на дружествата. Необходимо е да се отбележи, че съгласно Правилника за прилагането на Закона за ДАНС ( ППЗДАНС) се предвижда по-широк инструментариум от мерки за повишаване на сигурността, които излизат извън компетенцията и възможностите на енергийните дружества.

**1.3 Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?**

Не са извършени последващи оценки на въздействието.

## **2.Цели:**

**Посочете целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за (ако е приложимо) тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?**

1. Изпълнява се решение по т.3 от Решението на Народното събрание на Република България от 17 май 2018 г по Доклада за дейността на Временната комисия за установяване на всички факти и обстоятелства във връзка с приватизацията и планираната продажба на дружествата на ЧЕЗ Груп в България, което е в съответствие с 86 ал.2 от Конституцията на Република България има задължителен характер за държавните органи.
2. Чрез включването на „разпределението на електрическа енергия“, „обекти 0203 и 0203а“, „Диспечерските центрове на „Електроразпределение Юг“ ЕАД, „Електроразпределение Север“ ЕАД и „ЧЕЗ Разпределение България АД“ и „Електрическа подстанция 110/10 kV "София- Център" на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД в Сектор „Енергетика“ в Списъка на стратегически обекти и дейности от значение за националната сигурност - в Приложение към чл.1, ал.1 на Постановление №181 на Министерски съвет от 2009 в категорията". „Стратегически дейности и обекти" се цели укрепването на сигурността на такъв дял от енергетиката като разпределение на електрическа енергия, което е звеното непосредствено свързващо електропреносната мрежа и крайните потребители на електрическа енергия. По този начин ще се повиши нивото на сигурност при управление на електроразпределителната мрежа и ще се повиши сигурността на енергоснабдяването към клиентите. От Електрическа подстанция 110/10 kV "София- Център" се осигурява електрозахранването на важни административни сгради в централната част на гр. София. Извършените промени в законодателството са в съответствие с общите дела, отразени в следните стратегически документи: Актуализирана стратегия за национална сигурност на Република България, Програмата за управление на правителството на Република, България за периода 2017-2021 г. и Енергийна стратегия на Република България до 2020 г.

## **3.Идентифициране на заинтересованите страни:**

***Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).***

1. Министерството на енергетиката;
2. Държавна агенция „Национална сигурност“;
3. Потребителите на електрическа енергия в страната
4. „Дяектроразпределение Юг“ЕАД,
5. „Електроразпределение Север" АД
6. „ЧЕЗ Разпределение България АД",
7. Работниците и служещите в енергийните предприятия.

-

## **4.Варианти на действие:**

***Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително и варианта „без действие“.***

### 1. Вариант „Без действие“.

Енергийните предприятия продължават своята дейност, която може да бъде обект на

кибератаки и тероризъм. В случай на такива атаки и тероризъм, последиците не могат да бъдат предвидими за енергийната сигурност на страната и прякото им отражение на политическия и икономически живот на страната, за българското население и предприемачество. Енергийните предприятия взимат допълнителни мерки за повишаването на своята сигурност, което би могло да доведе до повишаването на цената на електроенергията.

Министерски съвет и Министерството на енергетика няма да изпълнят императивните норми на чл.86 ал.2 от Конституцията на Република България.

- 2 Вариант „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 181 на Министерския съвет от 2009 г. за определяне на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност“.

Ще бъде изпълнена т.3 от Решението на Народното събрание на Република България от 17 май 2018 г по Доклада за дейността на Временната комисия за установяване на всички факти и обстоятелства във връзка с приватизацията и планираната продажба на дружествата на ЧЕЗ Груп в България.

Ще бъде повишено нивото на енергийната сигурност на страната, гарантира се безпроблемното и ефективно енергоснабдяване на страната, спестяват се допълнителни разходи на енергийните дружества за охрана, използва се експертизата на ДАНС за гарантиране на националната сигурност.

#### **5. Негативни въздействия:**

***(Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на приемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.)***

Вариант за действие 1 „Без действие“.

Енергийните дружества ще продължи да осъществява дейността си, без да са осигурени необходимите условия за безпроблемно изпълнение на дейността им, което ще доведе до допълнителни разходи и вероятно повишаване на стойността на електроенергията. ДАНС няма да осигурява контрол на лицата, на които ще се дава физически достъп до енергийните обекти, които са стратегически за националната сигурност на страната. Министерски съвет и Министерството на енергетика няма да изпълнят императивните норми на чл.86 ал.2 от Конституцията на Република България. Няма да бъдат изпълнени в цялост стратегическите документи за осигуряване на енергийната сигурност на страната.

2. Вариант „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 181 на Министерския съвет от 2009 г. за определяне на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност“.

Не се очакват негативни въздействия.

#### **6. Положителни въздействия:**

**Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.**

##### 1. Вариант „Без действие“.

Не се очакват положителни въздействия при неприемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 181 на Министерския съвет от 2009 г. за определяне на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност

##### 2. Вариант „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 181 на Министерския съвет от 2009 г. за определяне на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност“.

С приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 181 на Министерския съвет от 2009 г, за определяне на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност се очаква положително въздействие върху сигурността на енергийните предприятия по реализирането на политиките по охрана и превенция, обезпечавачи предотвратяването и пресичането на кибератаки, тероризъм и други противообществени прояви и престъпления в особено чувствителните обекти и зони на енергетиката. Ще се използва експертизата на ДАНС, съобразно компетентните й правомощия, за да се повиши сигурността на обектите, които са част от енергийната критична инфраструктура.

#### **1. Потенциални рискове:**

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не се очакват потенциални рискове от приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 181 на Министерския съвет от 2009 г. за определяне на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност.

#### **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

#### **8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Не се създават нови регулаторни режими. Няма да бъдат засегнати изпълними към момента административни услуги.

#### **9. Създават ли се нови регистри?**

*Ако отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.*

С новата нормативна промяна не се създават нови регистри.

**10. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):**

- Актът засяга пряко МСП  
 Актът не засяга МСП  
 Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:**

- Да  
 Не

**12. Обществени консултации:**

*(Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна ОВ или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове; посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.)*  
Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на МЕ ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultations>) и на интернет страницата на МЕ (<http://www.me.government.bg/>), като на основание чл. 26, ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, срокът за получаване на предложения и становища е 30 дни. След приключване на обществените консултации и преди приемането на проекта на постановление на Министерския съвет, на интернет страницата на МРРБ и на Портала за обществени консултации ще се публикува справка за постъпилите предложения и обосновка за неприетите предложения.

В съответствие с чл. 26, ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, проектът на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 181 на Министерския съвет от 2009 г. за определяне на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност, заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 ще бъде публикувани за срок от 30 дни на интернет страницата на Министерството на енергетиката и на Портала за обществени консултации.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от законодателството на ЕС:**

- Да  
 Не

Моля, посочете изискванията на законодателството на ЕС, включително информацията по т. 8.1. и 8.2., дали е извършена оценка на въздействието на ЕС и я приложете (или връзка към източник).

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност: Иван Маринов - директор на дирекция „Сигурност на енергоснабдяването и управление на кризисни ситуации“ в Министерство на енергетиката**

**Дата:**

**Подпис:**