

МОТИВИ

за

приемане на Наредба за условията и реда за осъществяване на контрол по изпълнението на договорите за търсене и проучване или за проучване, или за концесия за добив по Закона за подземните богатства

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства (Обн., ДВ, бр. 79 от 2020г.) в Глава пета „Контрол по опазване на земните недра чрез рационалното използване на подземните богатства“ са създадени нови разпоредби – от чл. 92а до чл. 92е от закона. Регламентацията е наложена от приемането на новия Закон за концесиите (Обн., ДВ, бр. 96 от 1.12.2017г., в сила от 1.01.2018г.), от чийто обхват е изключен контрола върху договорите за предоставяне на концесии за добив на подземни богатства, както и от отмяната на Правилника за прилагане на Закона за концесиите (отм. ДВ, бр. 70 от 24.08.2018г.). В отменените Закон за концесиите и Правилник за прилагане на Закона за концесиите, действали до 01 януари 2018 г., се съдържа правна уредба на реда и начина на осъществяване на контрол по изпълнението на концесионните договори за добив на подземни богатства (по-конкретно в чл. 105 – чл. 111 от ППЗК). След отмяната на тези два акта, с цел недопускане на липса на законова регламентация на тези въпроси, се налага в друг нормативен акт да бъде уреден реда и начина на осъществяване на контрол по изпълнението на концесионните договори за добив на подземни богатства. Налага се и регламентирането за първи път в нормативен акт на реда и начина на осъществяване на контрол по изпълнението на договорите за търсене и проучване или за проучване на подземни богатства.

Изготвеният проект на Наредба за организацията, условията и реда за осъществяване на контрол по изпълнението на договорите за търсене и проучване или за проучване, или за концесия за добив е в изпълнение на задължението, произтичащо от разпоредбата на чл. 92е от Закона за подземните богатства (Обн., ДВ, бр. 79 от 2020г.). Съгласно чл. 92е от ЗПБ условията и редът за осъществяване на контрол по изпълнението на договорите за търсене и проучване или за проучване, или за концесия за добив се уреждат в наредба, приета от Министерския съвет по предложение на министъра на енергетиката.

С проекта на Наредба за организацията, условията и реда за осъществяване на контрол по изпълнението на договорите за търсене и проучване или за проучване, или за концесия за добив, се предвижда създаване на детайлна правна уредба на осъществявания контрол от страна на министъра на енергетиката, чрез длъжностни лица от Министерството на енергетиката по изпълнението на задълженията по концесионните договори за добив на подземни богатства, както и по договорите за търсене и проучване или за проучване на подземни богатства.

Проектът на Наредба за организацията, условията и реда за осъществяване на контрол по изпълнението на договорите за търсене и проучване или за проучване, или за концесия за добив има основна цел да подобри качеството и ефективността на контрола.

С проекта на Наредба за организацията, условията и реда за осъществяване на контрол по изпълнението на договорите за търсене и проучване или за проучване, или за концесия за добив, се цели да бъде регламентирано:

1. извършване на планови проверки за изпълнение на задълженията по концесионни договори;
2. извършване на извънредни проверки по решение на комисия за контрол по изпълнението на договорите за концесия за добив;
3. извършване на извънредни проверки по сигнал;
4. извършване на тематични или съвместни проверки с други контролни органи или ведомства;
5. извършване на проверки за изпълнение на задълженията по договори за търсене и проучване или за проучване.

С приемането на наредбата се цели да бъде постигнато:

- 1.Обединяването в един подзаконов нормативен акт на всички видове проверки, които се осъществяват от министъра на енергетиката, чрез длъжностни лица от Министерството на енергетиката, свързани с договорите за търсене и проучване, проучване или добив на подземни богатства;
- 2.Създаване на еднакъв модел за извършване на планови проверки по документи и на планови проверки на място, независимо от спецификата на всеки отделен договор; включване в подзаконовия нормативен акт на минимален обхват на проверките и документите, чрез които се проверяват основните задължения;
- 3.Осигуряване на проследимост и яснота на осъществяваните проверки, както за проверяваните лица, така и за контролните органи, които проверяват Министерството на енергетиката относно осъществявания контрол.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка на основание чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

По изготвената от министерството частична предварителна оценка на въздействието по проекта на Наредба за условията и реда за осъществяване на контрол по изпълнението на договорите за търсене и проучване или за проучване, или за концесия за добив по Закона за подземните богатства, е получено становище с препоръки от дирекция „Модернизация на администрацията“ към Министерския съвет. Направените препоръки са отразени в частичната

предварителна оценка на въздействието, която заедно с проекта на горепосочената наредба са изпратени за включване на наредбата в оперативната програма на Министерския съвет за периода 01 юли 2022 г. – 31 декември 2022 г.