

СПРАВКА

За отразяване на становищата, получени от обществената консултация на проект на Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на Наредба за реда и начина за набирането, разходването, отчитането и контрола на средствата на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“, приета с Постановление № 346 на Министерския съвет от 2015 г. (Обн., ДВ, бр. 97 от 11.12.2015 г.)

| № | Организация | Предложение | Мотиви |
|----|--|---|--|
| 1. | Асоциацията на търговците на електроенергия в България | <p>С оглед запазването на добрите търговски практики и лоялните отношения между търговците и производителите, апелираме МЕ да преосмисли предложените изменения и да отмени създаването на нова ал. 3 към чл. 11 в Наредбата.</p> <p>Това вменяване на допълнителни задължения на търговците на електроенергия намираме за неприложимо поради следните основни причини:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Исканата информация за предоставяне от страна на търговците на електроенергия е търговска тайна по смисъла на § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на Закона за защита на конкуренцията; • Договорите сключени между търговци и производители съдържат клаузи за конфиденциалност, съгласно които не е позволено разпространяване на информация предмет на съответните договори; • Не считаме за коректно, по отношение на верифицирането на данни, декларациите на производители да се проверяват чрез насрещни декларации от търговци. С цел достигане до първичните данни е редно фонд „СЕС“ да базира проверките си на база първични счетоводни документи от производителите и при необходимост или съмнения да изисква допълнителна информация от мрежовите оператори и ЕСО, които разполагат с реалните данни от меренето и с информация за цените на балансираща енергия; • Търговците не могат да дават информация и да носят отговорност за документи, които не са издадени от тях. Същите следва да бъдат изискани от издателите им, | <p>Предложението не се приема</p> <p>Фонд СЕС счита, че за да може Фондът правилно да определи и начисли вноските на задължените лица, е необходимо да разполага с адекватна и редовно получавана информация, на база на която да може да осъществява контрол за дължимите вноски. За този контрол е необходим допълнителен източник на проверка на данните на производителите. Работната група към Министерство на енергетиката проучи възможните механизми за осигуряване на такава информация, включително такива, предложени с писма от страна на Асоциацията на търговците на електроенергия в България и Асоциация „Свободен енергиен пазар“. Беше установено, че единственият възможен източник на структурирани данни са насрещните страни по сделките с електрическа енергия.</p> <p>От страна на Фонда беше предоставена информация, че данните, предмет на новата алинея, и понастоящем се изискват на основание чл. 12 от Наредбата с писма до търговците, но липсата на ясна уредба води до непоследователно представяне на данните.</p> <p>Законът за защита на конкуренцията (ЗЗК) има за цел да осигури защита и условия за разширяване на конкуренцията и на свободната инициатива в стопанската дейност. За тези цели законът урежда защита срещу споразумения, решения и съгласувани практики, злоупотреба с монополно и господстващо положение на пазара и всякакви други актове и действия, които могат да доведат до предотвратяване, ограничаване или нарушаване на конкуренцията, както и срещу нелоялна конкуренция или злоупотреба с по-силна позиция при договаряне. ЗЗК се прилага по отношение на държавни органи, включително органи на изпълнителната власт и на местното самоуправление, ако изрично или мълчаливо предотвратяват, ограничават, нарушават</p> |

| № | Организация | Предложение | Мотиви |
|---|-------------|--|---|
| | | <p>които вероятно съхраняват тази информация в специализираните си софтуерни продукти за фактуриране;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Систематизирането на информацията в исканата от Фонд „СЕС“ форма - „справка, включваща стойността и количествата фактурирана електрическа енергия от тези производители, съответно - стойността и количествата на енергията за балансиране, с посочване на вида на счетоводните документи (фактури/ дебитни и кредитни известия и др.) за закупената електрическа енергия и енергията за балансиране" е изключително трудоемко за изпълнение и създава допълнителна административна тежест на търговците на електроенергия. Също така поради факта, че тази информация се събира на хартия и попълва на ръка се създават множество предпоставки за грешки. • При съмнение в изрядността на подаваната информация към фонда от страна на производители или други задължени лице в новите текстове на Наредбата са заложили разпоредби за извършване на проверки и налагане на санкции: „нова ал. 2 към чл. 30 и нов чл. 30а. Считаме, че това е напълно достатъчен механизъм за гарантиране на вземанията и за контрол на задължените лица, като този вариант изключва необходимостта от предоставяне на допълнителни справки от страна на търговците. | <p>или могат да предотвратят, ограничат или нарушат конкуренцията в страната.</p> <p>В ЗЗК регламентирани забрани за нелоялна конкуренция се съдържат в глава седма, като във всички случаи се касае за забрани за извличане на полза при осъществяване на стопанска дейност, поради достъп до търговска тайна на друг стопански субект. Фондът не осъществява стопанска дейност, а предоставяната на Фонда информация не се предоставя на трети лица – стопански субекти (конкуренти), различни от лицето, за което се отнася информацията. Предоставянето на информация, която е търговска тайна, от търговците на електрическа енергия на Фонда не попада в забранителната норма на чл. 37 от ЗЗК, тъй като нормата касае отклонение от добросъвестната търговска практика, докато нормативното задължение за съобщаване на информация изключва недобросъвестност и не е предмет на търговска практика. В съдебната практика (решение № 3054 от 26.03.2007г. по адм.д.№ 8419/Обг. на ВАС, решение № 5179 от 11.05.2015 г. по адм. д. № 10377/2014 на ВАС) е прието, че специалните забранителни състави съдържат както елементите на общата забрана за нелоялна конкуренция, така и други, характерни за тях елементи. И в двата случая обаче, следва да се установят действия с отрицателен ефект върху конкуренцията.</p> <p>В направената бележка не е посочено какъв отрицателен ефект върху конкуренцията може да произведе предоставянето на информация-търговска тайна от търговците на електрическа енергия на Фонда.</p> <p>В случая до засягане на конкуренцията не може да се стигне.</p> <p>В чл. 13, ал. 2 на Наредбата е изрично регламентирано целевото предназначение на получаваната информация и задължението на Управителния съвет на Фонда да осигурява опазването на индивидуалните данни и предотвратяване на злоупотребата с тях, като предприема необходимите организационни и технически мерки.</p> <p>Целта на промяната е да се създаде стандартизиран контролен механизъм, който автоматично да дава индикации за възможна грешка от страна на задължено лице.</p> |

| № | Организация | Предложение | Мотиви |
|-----|--------------------|---|---|
| 2.1 | „ЕВН България“ ЕАД | <p>Във връзка с промяната в чл. 8 относно изчисляването на вноските във Фонд "Сигурност на електроенергийната система" (Фонд СЕС) върху всички фактурирани приходи, бихме желали да отбележим, че няма предвидена процедура по компенсиране на калкулирани приходи за целите на наредбата, които са останали като несъбрано вземане. Считаме, че няма основание да се изплащат вноски във Фонд СЕС върху приходи, които не са реализирани и трябва да се предвиди процедура за тези ситуации.</p> | <p>Предложението не се приема Предвидена е възможност за корекции при наличие на кредитни известия. Законът за енергетиката регламентира като основа за определяне на вноската приходите, а не събраните вземания на производителите. Противното би компрометирало ролята на фонда за подобряване ликвидността в електроенергийната система.</p> |
| 2.2 | | <p>Съгласно чл. 10, ал. 1 от проекта на наредбата, производителите на електрическа енергия представят до 15-то число на текущия месец справка за приходите по чл. 8 за предходния месец, съдържаща съответните данни, посочени в приложението към наредбата, в която се декларира верността на предоставените данни. Считаме, че срокът за деклариране на приходите по чл. 8 следва да се промени на 20 - то число, тъй като цените на балансиращата енергия стават ясни след 10 - то число поради закъснения в сетълмента. След като цените на балансиращата енергия станат ясни, се разменят фактури между засегнатите страни и едва след тези действия крайните суми за деклариране пред Фонд СЕС могат да се изчислят. Обръщаме внимание, че горепосоченото предложение вече е внесено от Комисията по енергетиката на 06.12.2017 г. като част от промени в Закона за енергетиката чрез ЗИД на Закона за безопасно използване на ядрената енергия. В случай че се приеме и публикува промяната в Закона за енергетиката, то наредбата следва да бъде синхронизирана, тъй като тя е нормативен акт от по-ниска степен.</p> | <p>Предложението се приема Предвид изменението на чл.36е от Закона за енергетиката, сроковете в Наредбата за внасяне на вноската и за подаване на справка са променени в съответствие с регламентираните в ЗЕ</p> |
| 2.3 | | <p>Във връзка с изискването за деклариране верността на данните при предоставяне на справката по чл. 10, отбелязваме, че към момента данните се въвеждат в системата на ФСЕС, чрез упълномощени лица и чрез</p> | <p>Предложението не се приема Изискването за деклариране верността на данните се въвежда с оглед предприемането на действия по установяване и събиране на вземанията от невнесени вноски по реда на Данъчно-осигурителния</p> |

| № | Организация | Предложение | Мотиви |
|-----|-------------|--|---|
| | | <p>използване на електронен подпис. Декларативният характер на справката не е регламентиран в ЗЕ или в друг нормативен акт. Считаме, че този запис трябва да отпадне и защото в наредбата има предвидена възможност за корекции на данните, което от своя страна обезсмисля първоначалното деклариране на верността им.</p> | <p>процесуален кодекс.</p> |
| 2.4 | | <p>В наредбата няма уреден начин на уведомяване при неизпълнение на задълженията - невнасяне на дължими суми, частично разминаване между справката и внесените суми, липсва и ежесечно уведомяване за начислени лихви. Тази ситуация води до неоправдано натрупване на задължения във времето и последващи действия след неизвестен на задължените лица период. С цел оптимизиране на нормативната рамка в тази част и недопускане на подобни ситуации, предлагаме следните изменения в наредбата:</p> <p><i>Нов чл. 14а. (1) При установени разминавания от Фонда при прилагане на чл. 10, ал. 2 между дължимия размер на вноските от задълженото лице и платени от него суми, в срок до 25-то число на месеца на плащане, Фондът уведомява съответното задължено лице за разликите и техния характер.</i></p> <p><i>(2) След получаване на информацията, задълженото лице в срок до 3 работни дни следва да доплати дължимата сума или да изпрати към Фонда документи, които доказват дължимите суми. При установено надплащане - сумата се приспада от дължимата вноска за следващия период.</i></p> <p><i>(3) При възникнали разминавания, санкции за забавено плащане се дължат от датата на крайния срок за плащане - 15-то число на месеца, следващ отчетния период - след като са установени причините и е доказан размерът на вземанията от Фонда.</i></p> <p><i>(4) Лихвени известия се изпращат от Фонда към задължените лица ежесечно до 25 число на месеца на</i></p> | <p>Предложението не се приема</p> <p>Определянето и внасянето на размера на дължимата вноска, както и подаването на информация за нея, са отговорности на задължените лица. Повечето справки от други източници, които Фондът получава, за да осъществява контрол, са с краен срок за получаване след предложеното 25-то число, а извършването на индивидуална проверка при идентифицирано разминаване може да отнеме значителен период от време. Неприемливо е да не се начисляват лихви за периода, в който се реализират действията по установяване на невярно подадена информация към Фонда.</p> <p>Както вноските, така и лихвите са публични държавни вземания (чл. 162, ал.2, т. 2 и т. 9 от ДОПК), като срокът (падежът) за постъпване на вноските е законоустановен, а лихви се начисляват след датата на падеж, определена в ЗЕ.</p> <p>Рисковете за търговската дейност следва да бъдат анализирани и обезпечени с договорни клаузи.</p> <p>Изпращането на обратна информация и лихвени известия се предвижда да бъде автоматизирано при допълнително развитие на софтуерната система на Фонда в рамките на предвидения за това бюджет.</p> |

| № | Организация | Предложение | Мотиви |
|-----|-------------|---|--|
| | | <p><i>дължимост на вноските.</i> <i>Чл. 15, нова ал. 2 Разпоредбата на ал. 1 се прилага от Фонда само в случай, че са уредени всички спорове със съответното задължено лице и не се прилагат до доказване на размера на вземанията при възникнал спор.</i> Предложените промени мотивираме с това, че Фонд СЕС използва различни източници за анализ на платените суми от задължените лица и при всеки един от тези източници са възможни грешки. При възникнали разминавания и спорове, считаме че следва да се начисляват лихви едва след окончателното изясняване на ситуацията. Към момента Фонд СЕС не изпраща никаква информация към задължените лица ежемесечно - разминаванията стават ясни след неопределен период и то когато Фонд СЕС реши едностранно да направи инвентаризация. Това води до натрупване на разходи за задължените лица от лихви за задължения, за които не са уведомени, което е в разрез с финансовата и икономическа логика.</p> | |
| 2.5 | | <p>Съгласно публикувано съобщение на сайта на Фонд СЕС, корекциите за месеци, различни от текущия отчетен месец, се подават чрез писмо на хартиен носител до адреса на Фонда. Считаме, че тези корекции трябва да се правят по начин, идентичен на реда за първоначално изпращане на информацията, а именно чрез системата, с електронен подпис от упълномощено лице.</p> | <p>Приема се по принцип В новата редакция на чл. 10, ал. 4 е предвидено, че разрешаването на коригиращи справки след последно число на месеца се извършва по мотивирано искане до Фонда. Коригиращата справка съдържа съответните данни, посочени в приложението. Целта на промяната е да се избегне организационен хаос с извършването на корекции за множество месеци назад, тъй като корекциите са изключение, а не правило, и следва Фондът предварително да е надлежно уведомлен за мотивите за тях. Разпоредбите на Наредбата не могат да бъдат разбирани в смисъл,, че Фондът може да отказва подаване на корекции по електронен път .</p> |