

## МОТИВИ

### към проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за енергетиката

Предложенията за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (ЗЕ) се правят с цел:

- пълно и точно транспониране в националното законодателство на изискванията на Директива 2009/72/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 година относно общите правила за вътрешния пазар на електроенергия ( Електрическата директива) и Директива 2009/73/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 година относно общите правила за вътрешния пазар на природен газ (Газовата директива).
- Транспониране на разпоредби на Директива 2014/94/ЕС за разгръщане на инфраструктура за алтернативните горива в предмета на регулиране на Закона за енергетиката.
- Регламентиране правомощията на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) във връзка с прилагането на разпоредбите на Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 година относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия (REMIT).

Промените в действащия към настоящия момент нормативен акт, с цел пълно и точно транспониране в националното законодателство на изискванията на Електрическата и Газовата директиви са свързани с пропуски, установени във връзка с процедура за нарушение № 2016/2079 по чл. 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз и в изпълнение на поетия ангажимент в позицията на Република България в отговор на официално уведомително писмо № С (2016) 4519 на Европейската комисия (ЕК).

Вторият аспект на предложеното законодателно предложение е допълване на ЗЕ с текстове, с които се транспонират част от разпоредбите на Директива 2014/94/ЕС за разгръщане на инфраструктура за алтернативните горива. От Генералния секретариат на Европейската комисия е получено мотивирано становище № С (2017) 6597, свързано с нарушение № 2017/0020 относно нетранспонирани текстове на Директива 2014/94/ЕС за разгръщането на инфраструктура за алтернативни горива. Предложенията са в съответствие с поетия ангажимент в позицията на Република България относно нарушение № 2017/0020, изпратена до ЕК, с изменение и допълнение на ЗЕ да бъдат транспонирани част от разпоредбите на чл. 4 на Директива 2014/94/ЕС.

С предложените промени се въвеждат в ЗЕ изискванията на чл. 4, параграфи 7, 8 (първо изречение), 9, 11 и 12 на Директива 2014/94/ЕС. Създава се необходимата правна рамка по отношение на операторите на публично достъпни зарядни точки за зареждане на електрически превозни средства, която липсва в националното законодателство към настоящия момент.

Третият аспект на развитие на действащата законова регулация е с оглед изпълнението на Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 година относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия (Регламента/ REMIT).

Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) следва да упражнява контрол по отношение недопускане ограничаването и нарушаването на конкуренцията на енергийните пазари и за тяхното ефективно функциониране, поради което е необходимо в закона да се уредят пълно правомощията на комисията, в съответствие с Регламента.

Съгласно чл. 13 от Регламента националните регулаторни органи гарантират налагането на забраните, установени в членове 3 и 5, и на задължението, установено в член 4 от Регламента. Всяка държава-членка гарантира, че нейните национални регулаторни органи разполагат с правомощия за разследване и за прилагане на мерки, необходими за изпълнението на тази функция, в срок до 29 юни 2013 г.

Във връзка с предвидения в чл. 13 от Регламента контрол, който следва да се упражнява от националния регулаторен орган, е необходимо да се предвидят следните основни правомощия:

1. Текущ контрол на изпълнението на задълженията по отношение недопускане ограничаването и нарушаването на конкуренцията на енергийните пазари и за тяхното ефективно функциониране съгласно чл. 3, 4, 5, 8, 9, 15 и 17 от Регламента.

2. Правомощия на контролните органи, освен тези по чл. 78, ал. 2 от Закона за енергетиката, в съответствие с чл. 13, т. 2 от Регламента, когато извършват проверки и съставят актове за извършено нарушение на чл. 3, 4, 5, 8, 9, 15 и 17 от Регламента.

3. Въвеждане на санкции за неизпълнение на задължения по Регламента.

Понастоящем в действащото българско законодателство липсва конкретна референция за REMIT. Включването на правни норми, свързани с REMIT, в първичното законодателство на България, се счита за необходимо, за да се осигури:

- Правна яснота и следователно правна сигурност, които са от огромно значение за пазарните участници;
- Съответствие с принципа за законосъобразност, приложим по отношение на административните действия и компетенциите на националния регулаторен орган - КЕВР;
- Пълно съответствие с разпоредбите на REMIT, доколкото точното регламентиране на някои въпроси, като например режимът на санкции (член 18 от REMIT), е пряко възложено на националния законодател.

С направените законодателни предложения се цели регламентиране на ясни правила по отношение на прилагането и изпълнението на компетенциите на КЕВР в съответствие със законодателството на ЕС и в съответствие с принципа на законосъобразност и конституционните предпоставки по отношение на административните действия, така че да се осигури ефективен контрол за изпълнение на изискванията за честна и открита конкуренция на пазара на едро с електрическа енергия.